

# 대구광역시 서구 장기등 및 인체조직 기증 활성화에 관한 조례안

## 검 토 보 고

### 1. 검토 경위

- 발의일자: 2023. 6. 1.
- 발 의 자: 오연환 의원 외 4명
- 회부일자: 2023. 6. 7.(의안번호 제453호)
- 검토기간: 2023. 6. 7. ~ 6. 13.

### 2. 주요 내용

- 조례의 목적 및 정의 등에 관한 사항(안 제1조~제4조)
- 장기기증 활성화 사업계획의 수립·시행에 관한 사항(안 제5조)
- 장기기증 접수 및 등록 창구의 설치와 장기기증자에 대한 예우 및 지원에 관한 사항(안 제6조~제7조)
- 장기기증 활성화를 위한 홍보에 관한 사항(안 제8조)
- 협력체계 구축과 비밀 준수에 관한 사항(안 제9조~제10조)
- 보건소 진료비 및 수수료 감면에 관한 다른 조례의 개정(안 부칙)

### 3. 참고 사항

#### 가. 관계법령

- 「장기등 이식에 관한 법률」 제4조, 제6조, 제13조, 제14조, 제32조
- 「장기등 이식에 관한 법률 시행규칙」 제26조의2
- 「인체조직안전 및 관리 등에 관한 법률」 제3조, 제5조의2, 제7조의2, 제7조의3, 제27조

#### 나. 입법예고: 2023. 6. 8. ~ 6. 13.(접수된 의견 없음)

다. 예산조치: 해당사항 없음

## 4. 검토 의견

### 가. 법적 근거 및 타당성

- 본 조례안은 「장기등 이식에 관한 법률」 제6조 및 「인체조직안전 및 관리 등에 관한 법률」 제5조의2 등에 명시된 지방자치단체의 책무와 관련하여 장기등 및 인체조직의 기증을 장려하고 장기기증자 등을 지원하는 데 필요한 사항을 규정함으로써 장기기증 인식 개선 및 장기기증 활성화를 촉진하려는 것으로서 제정의 타당성이 인정됨.

### 나. 조문별 주요 검토 사항

- 안 제1조부터 제4조까지는 조례의 목적, 용어 정의, 구청장의 책무, 조례 적용 범위에 관한 일반적인 사항을 규정하고, 안 제5조와 안 제6조에서는 장기기증 활성화를 위한 사업계획의 수립·시행과 장기기증 등록·접수 창구에 관한 사항을 규정하여 조례의 기본 요건에 해당하는 사항들은 모두 충족된 것으로 판단됨.
- 안 제7조에서는 상기 법령에서 지방자치단체가 장기기증자 및 그 유족에게 지원할 수 있도록 한 사업 가운데 추모 및 기념 사업, 장례비 지원<sup>5)</sup>, 유가족 지원 등을 핵심적인 예우 및 지원 사항으로 열거하였고, 추가적으로 포함된 보건소 검사비 및 진료비<sup>6)</sup> 감면과 관련해서는 다른 조례의 개정 사항을 부칙에 수록하여 입법 체계상 필요한 조치가 적절히 이루어졌다고 할 수 있음.
- 그 밖에 안 제8조부터 제10조까지는 장기기증 활성화를 위한 매체 홍보, 협력체계 구축, 비밀 준수 등에 관한 사항을 규정하였는데 대체로 평이한 내용만을 담고 있으므로 집행 과정에서 실제적인 효과를 얻으려면 소관 부서의 적극적인 관심과 노력이 요구된다고 할 것임.

5) 사망한 장기기증자에 대한 장례비는 국비로 360만원이 지원되므로 이 조례에 따른 지원은 그 국비지원금을 초과한 부분에 한정하여 예산의 범위에서 이루어진다.

6) 보건소 검사비와 진료비는 「대구광역시 서구 보건소 진료비 및 수수료 징수 조례」에 따른 감면 대상이므로 국비 지원 진료비 180만원과는 별개의 사항이다.

## 다. 종합 의견

- 장기기증에 대한 사회적 인식을 개선하고 장기기증자에 대한 예우 및 지원을 강화하여 장기기증 활성화를 촉진함으로써 궁극적으로는 국민보건 향상에 이바지하기 위해 제정된 본 조례안은 전반적으로 관계 법령에 위배됨 없이 적정하게 구성된 것으로 판단되나, 상위법에서 장기등 및 인체조직의 기증과 이식을 활성화하기 위하여 장기기증자 뿐만 아니라 장기기증 희망자에 대해서도 부분적인 지원을 할 수 있도록 한 것과 달리 본 조례안은 장기기증 희망자를 지원 대상에서 제외하였는데, 심사 과정에서 지원 대상에 포함할 것인지 여부에 관한 토의가 필요할 것으로 사료됨.

### [참고자료 1]

## ☐ 장기기증자 및 장기이식대기자 현황

( 오연환 의원 요구자료 )

### 1. 대구광역시 서구에 주소를 둔 장기기증자 현황

(단위: 명)

구분	2020	2021	2022	2023.1.1. ~ 3.31
생존 시 기증자	13	8	4	2
뇌사 기증자	2	3	-	1
사후 기증자	-	-	-	-
계	15	11	4	3

### 2. 대구광역시 서구 내 장기이식대기자 현황

2023. 3. 31. 현재: 총 243명

[참고자료 2]

< 기증자 예우 해외사례('20.) >

❖ 해외는 장기기증자에 대한 사회적·정서적 예우 문화 정착

구 분	미국	스페인	한국
사회적·정서적 예우	* 국가적으로 국립기증자 추모공원, 국립기증자 기념관 운영	* 지역별 기금과 후원금을 이용, 추모공원 등	* 생명나눔주간 운영 ( 9월 둘째주 1주간) * 유가족 관리 프로그램 * 생명나눔 증서 교부
금전적 보상	없음	없음	* 장제비(360만원) * 진료비(180만원)
특징	* 기증자에 대한 사회적 존중 문화를 기반으로 민간영역에서 다양한 우대가 존재		* 정부주도형 예우 * 민간영역의 동참 부족

\* 금전적 보상은 한국과 사우디아라비아 단 2곳에 불과

※ 보건복지부의 <장기·인체조직 기증 활성화 기본계획 2021~2025> 수록 자료임.