

대구광역시 서구 어린이집 안전에 관한 조례안

(대표발의: 김 종 일 의원)

의안 번호	487
----------	-----

발의연월일: 2023. 9. 27.

발 의 자: 김종일 · 김한태 의원

1. 제정이유

「영유아보육법」 제3조제2항에 따라 영유아가 안전하고 쾌적한 환경에서 성장할 수 있도록 어린이집 안전 확보에 관한 사항을 규정하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 조례의 목적과 정의를 규정(안 제1조~제2조)
- 나. 구청장의 책무와 어린이집 원장 및 보육교직원의 책무를 규정
(안 제3조~제4조)
- 다. 어린이집 안전 지도·점검 계획의 수립(안 제5조)
- 라. 부모모니터링단의 구성 및 운영(안 제6조)
- 마. 안전교육과 안전사고 예방대책 등에 관한 사항(제7조~제10조)

3. 제정 조례안: 붙임

4. 참고사항

- 가. 관계법령
 - 「영유아보육법」 제2조, 제3조, 제25조의2
 - 「영유아보육법 시행규칙」 제27조
 - 「아동복지법」 제31조
 - 「도로교통법」 제2조, 제53조의3
- 나. 예산조치: 해당없음

대구광역시 서구 어린이집 안전에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「영유아보육법」 제3조제2항에 따라 어린이집의 안전 확보에 관한 사항을 규정함으로써 영유아의 건강과 안전을 도모하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “영유아”란 「영유아보육법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제1호에 따른 아동을 말한다.
2. “어린이집”이란 법 제2조제3호에 따른 기관을 말한다.
3. “보육교직원”이란 법 제2조제5호에 따른 사람을 말한다.
4. “어린이통학버스”란 「도로교통법」 제2조제23호에 따른 자동차를 말한다.

제3조(구청장의 책무) ① 대구광역시 서구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 보호자와 더불어 영유아를 건전하게 보육할 책임을 지며, 이에 필요한 재원을 안정적으로 확보하도록 노력하여야 한다.

② 구청장은 어린이집이 영유아의 안전을 우선적으로 보장할 수 있도록 지도·점검하여야 하며, 영유아의 안전 보장에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

제4조(어린이집 원장 및 보육교직원의 책무) ① 어린이집의 원장(이하 “원장”이라 한다)은 보육교직원 및 부모와 함께 영유아의 안전을 위하여 성실하게 노력하여야 한다.

② 원장은 어린이집의 안전관리, 급식관리, 위생관리, 차량안전관리 등을 포함하여 종합적인 안전 계획을 수립·시행하고 일정 주기별로 안전점검을 실시하여야 한다.

③ 보육교직원은 업무를 수행할 때 영유아의 생명·안전보호 및 위험 방지를 위하여 주의의무를 다하여야 한다.

제5조(안전 지도·점검 계획의 수립) ① 구청장은 어린이집 영유아의 안전을 도모하기 위하여 어린이집의 안전 지도·점검 계획(이하 “안전점검계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 안전점검계획은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 어린이집 안전 계획의 방향 및 추진 목표

2. 어린이집 시설, 어린이통학버스 관리 등 분야별 안전 지도·점검 사항
3. 어린이집 안전에 관한 교육 및 홍보 사항
4. 어린이집 안전 증진을 위한 관계기관과의 협력에 관한 사항
5. 지도·점검 결과 처리 및 반영에 관한 사항
6. 그 밖에 어린이집 안전 강화를 위하여 필요한 사항

제6조(부모모니터링단의 구성 및 운영) ① 구청장은 법 제25조의2에 따라 수요자인 부모의 어린이집 운영 참여를 도모하고 어린이집의 급식, 위생, 건강 및 안전관리 등 운영상황을 모니터링할 수 있는 부모모니터링단을 구성하여 안전 모니터링제를 실시할 수 있다.

② 부모모니터링단은 법 시행규칙 제27조제2항에 따라 부모 및 보육·보건 전문가로 구성하여 운영한다.

③ 구청장은 부모모니터링단으로 위촉된 사람에게 매년 1회 이상 다음 각 호의 내용을 포함한 교육을 실시하여야 한다.

1. 어린이집 급식 관리에 관한 내용
2. 영유아 안전 및 건강에 관한 내용
3. 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 보육 관련 내용

④ 구청장은 부모모니터링단의 운영 성과를 평가하여 그 평가 결과를 다음 연도 부모모니터링단 구성·운영에 반영할 수 있다.

⑤ 구청장은 제1항에 따라 안전 모니터링을 실시하고, 그 결과를 시책에 반영할 수 있다.

⑥ 법령과 이 조례에서 정한 것 외에 부모모니터링단의 구성, 운영 및 직무 수행 등에 관하여 필요한 사항은 구청장이 따로 정한다.

제7조(영유아 및 보육교직원 안전교육) ① 원장은 「아동복지법」 제31조제1항에 따라 매년 안전교육계획을 수립하여 보육 영유아 및 보육교직원에게 안전교육을 실시하여야 한다.

② 원장은 제1항에 따른 교육계획 및 교육실시 결과를 구청장에게 매년 1회 보고하여야 한다.

제8조(안전사고 예방대책) 원장은 안전사고에 대응하기 위하여 인근 소방서, 경찰서 및 안전 점검 유관기관 등과 비상연락체계를 구축하여야 한다.

제9조(어린이통학버스 운전자 등에 대한 안전교육) ① 모든 차량 운전자는 주행 중에 어린이통학버스의 안전 확보를 위하여 노력하여야 한다.

② 구청장은 「도로교통법」 제53조의3에 따라 어린이통학버스를 운영하는

사람과 운전하는 사람 및 동승한 보호자가 안전교육을 받도록 지도하여야 한다.
제10조(공동주택의 어린이통학버스 안전지대) 구청장은 어린이통학버스의
안전 확보를 위하여 공동주택 단지 내 도로에 어린이 승·하차 안전지대를
설치하도록 권장할 수 있다.

부 칙

이 조례는 2024년 1월 1일부터 시행한다.

관련 법령

□ 영유아보육법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “영유아”란 6세 미만의 취학 전 아동을 말한다.
2. “보육”이란 영유아를 건강하고 안전하게 보호·양육하고 영유아의 발달 특성에 맞는 교육을 제공하는 어린이집 및 가정양육 지원에 관한 사회복지서비스를 말한다.
3. “어린이집”이란 보호자의 위탁을 받아 영유아를 보육하는 기관을 말한다.
4. “보호자”란 친권자·후견인, 그 밖의 자로서 영유아를 사실상 보호하고 있는 자를 말한다.
5. “보육교직원”이란 어린이집 영유아의 보육, 건강관리 및 보호자와의 상담, 그 밖에 어린이집의 관리·운영 등의 업무를 담당하는 자로서 어린이집의 원장 및 보육교사와 그 밖의 직원을 말한다.

제3조(보육 이념) ① 보육은 영유아의 이익을 최우선적으로 고려하여 제공되어야 한다.

② 보육은 영유아가 안전하고 쾌적한 환경에서 건강하게 성장할 수 있도록 하여야 한다.

③ 영유아는 자신이나 보호자의 성, 연령, 종교, 사회적 신분, 재산, 장애, 인종 및 출생지역 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하고 보육되어야 한다.

제25조의2(부모모니터링단) ① 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 어린이집 보육환경을 모니터링하고 개선을 위한 컨설팅을 하기 위하여 부모, 보육·보건 전문가로 점검단(이하 이 조에서 “부모모니터링단”이라 한다)을 구성·운영할 수 있다.

② 부모모니터링단은 다음 각 호의 직무를 수행한다.

1. 어린이집 급식, 위생, 건강 및 안전관리 등 운영상황 모니터링
2. 어린이집 보육환경 개선을 위한 컨설팅
3. 그 밖에 보육 관련 사항으로서 보건복지부령으로 정하는 사항

③ 부모모니터링단은 10명 이내로 구성하며 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 위촉한다.

④ 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 부모모니터링단으로 위촉된 사람에게 직무 수행에 필요한 교육을 실시할 수 있다.

⑤ 국가와 지방자치단체는 부모모니터링단의 구성·운영 및 교육 등에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

⑥ 부모모니터링단은 제2항 각 호의 직무를 수행하기 위하여 어린이집에 출입할

- 수 있으며, 이 경우 미리 시·도지사 또는 시장·군수·구청장의 승인을 받아야 한다.
- ⑦ 부모모니터링단이 제6항에 따른 승인을 받아 어린이집에 출입하는 경우에는 승인서와 신분을 표시하는 증표를 어린이집의 원장 등 관계자에게 내보여야 한다.
- ⑧ 부모모니터링단은 공무원이 제42조에 따라 어린이집 운영 상황을 조사하기 위하여 어린이집에 출입하는 경우에는 공무원과 함께 어린이집에 출입할 수 있다. 이 경우 시·도지사 또는 시장·군수·구청장의 승인을 생략할 수 있다.
- ⑨ 제1항부터 제8항까지에 따른 부모모니터링단의 구성·운영, 교육, 비용 지원 및 직무 수행 등에 필요한 세부사항은 보건복지부령으로 정한다.

□ 「영유아보육법 시행규칙」

- 제27조(부모모니터링단의 구성·운영 등)** ① 법 제25조의2제2항제3호에서 “보건복지부령으로 정하는 사항”이란 어린이집 운영상황 및 보육환경 개선을 위한 제도 개선 건의를 말한다.
- ② 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 법 제25조의2제3항에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 부모모니터링단으로 위촉하여야 한다.
1. 어린이집을 이용하는 영유아의 부모
 2. 보건복지부장관이 정하는 기준에 해당하는 보육·보건전문가
- ③ 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 법 제25조의2제4항에 따라 부모모니터링단으로 위촉된 사람에게 매년 1회 이상 다음 각 호의 내용을 포함한 교육을 실시하여야 한다.
1. 어린이집 급식 관리에 관한 내용
 2. 영유아 안전 및 건강에 관한 내용
 3. 그 밖에 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 필요하다고 인정하는 보육 관련 내용
- ④ 법 제25조의2제7항에 따른 승인서와 신분을 표시하는 증표는 각각 별지 제25호 서식 및 별지 제26호서식과 같다.
- ⑤ 부모모니터링단은 직무를 수행할 때 어린이집의 보육활동에 방해가 되지 아니하도록 하여야 하며, 어린이집의 원장은 부모모니터링단의 직무 수행에 협조하여야 한다.
- ⑥ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 부모모니터링단의 운영 성과를 평가하여 그 평가 결과를 다음 해 부모모니터링단 구성·운영에 반영할 수 있다.
- ⑦ 제1항부터 제6항까지에서 규정한 사항 외에 부모모니터링단의 구성, 운영 및 직무 수행 등에 관하여 필요한 사항은 해당 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도 또는 시·군·구(자치구를 말한다)의 조례로 정한다.

□ 「아동복지법」

제31조(아동의 안전에 대한 교육) ① 아동복지시설의 장, 「영유아보육법」에 따른 어린이집의 원장, 「유아교육법」에 따른 유치원의 원장 및 「초·중등교육법」에 따른 학교의 장은 교육대상 아동의 연령을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 매년 다음 각 호의 사항에 관한 교육계획을 수립하여 교육을 실시하여야 한다. 이 경우 그 대상이 「영유아보육법」 제2조제1호에 따른 영유아인 경우 아동복지시설의 장, 같은 법에 따른 어린이집의 원장 및 「유아교육법」에 따른 유치원의 원장은 보건복지부령으로 정하는 자격을 갖춘 외부전문가로 하여금 제1호의2에 따른 아동학대 예방교육을 하게 할 수 있다.

1. 성폭력 예방

1의2. 아동학대 예방

2. 실종·유괴의 예방과 방지

3. 감염병 및 약물의 오남용 예방 등 보건위생관리

4. 재난대비 안전

5. 교통안전

② 아동복지시설의 장, 「영유아보육법」에 따른 어린이집의 원장은 제1항에 따른 교육계획 및 교육실시 결과를 관할 시장·군수·구청장에게 매년 1회 보고하여야 한다.

③ 「유아교육법」에 따른 유치원의 원장 및 「초·중등교육법」에 따른 학교의 장은 제1항에 따른 교육계획 및 교육실시 결과를 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할 교육감에게 매년 1회 보고하여야 한다.

□ 「도로교통법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

23. “어린이통학버스”란 다음 각 목의 시설 가운데 어린이(13세 미만인 사람을 말한다. 이하 같다)를 교육 대상으로 하는 시설에서 어린이의 통학 등에 이용되는 자동차와 「여객자동차 운수사업법」 제4조제3항에 따른 여객자동차운송사업의 한정면허를 받아 어린이를 여객대상으로 하여 운행되는 운송사업용 자동차를 말한다.

가. 「유아교육법」에 따른 유치원 및 유아교육진흥원, 「초·중등교육법」에 따른 초등학교, 특수학교, 대안학교 및 외국인학교

나. 「영유아보육법」에 따른 어린이집

제53조의3(어린이통학버스 운영자 등에 대한 안전교육) ① 어린이통학버스를 운영하는 사람과 운전하는 사람 및 제53조제3항에 따른 보호자는 어린이통학버스의

안전운행 등에 관한 교육(이하 “어린이통학버스 안전교육” 이라 한다)을 받아야 한다.

② 어린이통학버스 안전교육은 다음 각 호의 구분에 따라 실시한다.

1. 신규 안전교육: 어린이통학버스를 운영하려는 사람과 운전하려는 사람 및 제53조 제3항에 따라 동승하려는 보호자를 대상으로 그 운영, 운전 또는 동승을 하기 전에 실시하는 교육

2. 정기 안전교육: 어린이통학버스를 계속하여 운영하는 사람과 운전하는 사람 및 제53조제3항에 따라 동승한 보호자를 대상으로 2년마다 정기적으로 실시하는 교육

③ 어린이통학버스를 운영하는 사람은 어린이통학버스 안전교육을 받지 아니한 사람에게 어린이통학버스를 운전하게 하거나 어린이통학버스에 동승하게 하여서는 아니 된다.

④ 그 밖에 어린이통학버스 안전교육의 방법·절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.